



Sviluppo sostenibile e Agenda 21 nel Piano di Assetto del Territorio

Francesco Biciato

Assessore all'Ambiente e all'Agenda 21

Comune di Padova

*Informazione e Partecipazione
nella trasformazione sostenibile della Città
Modena 9 Febbraio 2007*

Agenda21 e PAT

- A Padova il Forum di **PadovA21**, attivato fin dal 2003, è il principale luogo di consultazione e di coinvolgimento dei portatori di interesse locale per questo l'Amministrazione comunale gli ha affidato l'incarico di gestire il processo partecipativo del PAT
- All'**Agenda21** è stato chiesto di **attivare e coordinare la partecipazione** per concorrere alla definizione del documento di pianificazione strategica.
- In questa direzione l'Agenda21 ha promosso la **costituzione di un gruppo tematico** aperto a tutti i portatori di interesse organizzati a livello cittadino

La nuova legge urbanistica

L. R. 11/04 “Norme per il governo del territorio”

Le principali novità:

- **Conseguimento di uno sviluppo sostenibile** (art. 2)
- la **partecipazione** (artt. 2 e 5): il coinvolgimento dei portatori di interesse locali e dei cittadini
- Il **tradizionale Piano Regolatore Generale (PRG)**, è scomposto in due componenti
 - **Piano di Assetto del territorio (P.A.T.)**
 - **Piano degli Interventi (P.I.)**
 - **“Piano di Assetto del Territorio Intercomunale (P.A.T.I.)”** a scala sovracomunale
- **Valutazione Ambientale Strategica (VAS)** (art. 4)

Il Gruppo tematico di A21

Prima fase di lavoro

- Azione di comunicazione ed informazione con l'invito ad aderire al gruppo tematico PAT (settembre – ottobre 2005)
- Avvio degli incontri per accompagnare la stesura del **DP del PAT** proponendo idee e linee guida relativamente alle scelte strategiche di assetto del territorio (novembre 2005 – gennaio 2006)

La partecipazione

- 50 le adesioni al gruppo
- 30 le presenze medie agli incontri (rappresentati i principali stakeholders cittadini)

Il Gruppo tematico di A21

Prima fase di lavoro – i contenuti

- 2 incontri informativi su: nuova legge urbanistica regionale, proposte dal PATI, PTCP e VAS
- 7 incontri dedicati alla **raccolta di idee e proposte** sulle “scelte di assetto”:
 - il sistema ambientale; il sistema delle infrastrutture; il sistema insediativo e dei grandi servizi urbani**
- 2 incontri per la **messa a punto del documento finale.**
- Ai lavori hanno partecipato con continuità due referenti del Settore Urbanistica e il loro consulente, mentre su singole tematiche sono intervenuti i Settori Mobilità, Verde e Arredo Urbano, Infrastrutture.

Proposte di A21 al DP

- maggior sviluppo del verde come strumento di riqualificazione urbana;
- progressivo spostamento dal trasporto privato a quello collettivo e pubblico preferibilmente su ferro;
- eliminazione del traffico di attraversamento e riqualificazione degli assi di scorrimento urbano e della viabilità di quartiere;
- rilancio dell'immagine della città storica;
- rendere sostenibile la zona industriale;

Proposte di A21 al DP

- rispetto dei criteri di sostenibilità e utilizzo degli strumenti della compensazione e del credito edilizio per i nuovi insediamenti e i nuovi progetti di trasformazione urbana senza consumare nuovo suolo agricolo;
- coordinare maggiormente i servizi offerti a livello urbano da quartieri, ospedale, università,...;
- promuovere percorsi strutturati e permanenti di partecipazione nei CdQ.

**Il documento di A21 è consultabile nel sito del
Comune di Padova www.padovanet.it**

La seconda fase di lavoro

Rete ecologica, ZIP e VAS

- Avviata dopo l'approvazione del DP da parte della Giunta e la sua comunicazione al Consiglio (aprile – dicembre 2006)
- **Proposte per la definizione di una rete ecologica comunale** (8 incontri maggio – ottobre)
- **Il futuro della ZIP** (3 incontri ancora attivo)
- **Confronto sugli scenari della VAS**
 - Infrastrutture e mobilità (novembre – dicembre)
 - Scenari integrati di sostenibilità (febbraio – aprile 2007)

Criticità incontrate nel percorso

- **Complessità/tecnicità dei temi urbanistici**
 - Difficoltà da parte di molti portatori di interesse di portare un contributo propositivo alla discussione in particolare nella fase di discussione degli scenari VAS
- **L'accesso alle informazioni e ai dati**
 - Difficoltà da parte dell'AC di elaborare e mettere a disposizione del Forum le informazioni del Quadro Conoscitivo → la non attivazione dell'Ufficio di Piano

Criticità incontrate nel percorso

- **L'approccio intercomunale – PAT/PATI**
 - La maggior parte delle proposte urbanistiche hanno una scala comprensoriale da area vasta, è mancato un coinvolgimento con i tavoli tecnici e politici del PATI
 - La partecipazione è avvenuta solo nel Comune di Padova, i comuni contermini e la Provincia non hanno attivato tavoli di partecipazione
 - È ancora assente una cultura della partecipazione tra gli amministratori del territorio. La partecipazione riconosciuta è ancora quella tradizionale della consultazione es-post.

Aspetti positivi del percorso

- **Il coinvolgimento degli stakeholders è avvenuto già a partire dalla definizione del Documento Preliminare**
 - I portatori di interesse si sono sentiti maggiormente coinvolti nel percorso partecipativo
 - L'Amministrazione ha potuto guidare la definizione del DP confrontandosi fin dall'inizio con le proposte che via via venivano avanzate

Aspetti positivi del percorso

- **Molte delle proposte avanzate da A21 sono state recepite nel DP della Giunta. Ad esempio:**
 - Costituzione rete ecologica comunale: il verde come riqualificazione urbana
 - Nuova edificazione nelle sole aree del territorio urbanizzato senza consumare nuovo suolo agricolo e dopo verifica del reale fabbisogno
 - Trasporto urbano: incentivare lo spostamento dal trasporto privato a quello collettivo e pubblico
 - Politiche per la casa: ricercare la qualità ecologica e sociale dell'abitare

Aspetti positivi del percorso

- **L'attività e le proposte di A21 hanno stimolato l'avvio e sono di supporto per i laboratori di partecipazione attivati nei quartieri (2° fase)**
- **Per la prima volta a Padova si è avviato un percorso partecipato sulla programmazione urbanistica**

Comune di Padova - Settore Ambiente
Ufficio Agenda21

via Vlacovich 4, 35126 Padova

Tel 049 8022488 - Fax. 049 8022492

padova21@comune.padova.it

www.padovanet.it